

# Literature review WP 1

## Spain

Azucena Gracia

*DGA - SIA  
Unidad de Economía Agraria  
Zaragoza, España*

## Review report

### 1. IDENTIFICATION OF THE MOST RELEVANT RESULT

Herrero L., 1998.

**Denominaciones de Origen e Indicaciones Geográficas de los productos agroalimentarios: Reglamentación. Agricultura.** Revista Agropecuaria. 793, 632-636. (Designation of Origin and Geographic Indications for food products: Regulation).

The paper gives a brief description of the main Spanish regulations concerning to Designation of Origin and Geographic Indications for food products. The author explains the origins of the Spanish regulation (Ley 25/1970, Estatuto de la Viña, del vino y de los alcohols) which only covers wine products. He mentions that this Law opened the possibility to be extended to other food products if the protection of the quality is important in terms of economic and social impacts. The author not only gives a brief outline of this regulation but also provides an explanation of the other regulations which extended the guidelines established by the original Law. Those extensions can be divided in three groups:

??Regulations to extend the number of products to be covered by one of those designations of origin (generic or specific) (Decreto 374/1974 for cheese, cured ham and olive oil; R.D. 972/82 – beans, lentils, chick peas and rice; R.D. 830/84 – asparagus; R.D. 2671/1985 – fresh meat and processed meat; R.D. 251/1990 – honey, nuts and nougat; R.D. 1554/1990 – fruits; RD. 730/1993 – eggplants).

??Regulation to define the meaning of designation of origin (generic and specific) (R.D. 1973/1985)

??Regulation to provide a legal framework to the disseminated regulation of designation of origin for food products different from wine (R.D. 728/1998)

He points out that after the definition of Designation of origin by the Community regulation 2081/92 and taking into account that it was very similar to the previous definitions the Spanish government in 1994 established in the OM 01/94 the correspondence between them.

Finally, he describe an important issue in the Spanish Designation of Origin Regulation, the competence allocation between the Central government and the autonomous governments. He also offers a table with all the Spanish Designations of Origin.

Pérez-Bustamante G., 1998.

**La denominación geográfica: su aplicación en la industria agroalimentaria tradicional española.**

Boletín Económico del ICE, 2563, 17-27. (Geographic Designation: application to the traditional agro-food industry in Spain).

This paper consists of three different sections. The first section gives a brief description of the Spanish Regulation on Designation of Origin and provides the Spanish definitions of Designation of Origin, Generic Designation and Specific Designation. Once the legal protection underlined in those three figures is presented, he tries to differentiate the Geographic Designations from the Quality Label (in Spain Regulated by the Ley de Marcas/1988, see the annex). He points out that this differentiation is a difficult task because both protection figures have some differences but also many similarities.

#### *Differences*

??The geographical Designation and the Quality Label have different interest, while, the Quality Label aim is to protect producers' interests, the Geographic Designation is also to protect consumers and to encourage the economic development of the protected area

??Requirements are different. Geographical Designations have higher controls and they need the participation and authorization from the Autonomous Government first and the Central Government, later.

#### *Similarities*

??The function of both protection figures are quite similar.

- They differentiate the product according to some specific characteristics related to the geographical origin
- They assurance and certify the product

??They are based on the concept of Right of Intellectual Property

??They protect products produced not only by a company but by a group of producers, it is a collective protection Besides the similarities between them the author concludes that both protection figures cannot be considered similar.

The paper finishes assessing the economic importance and the evolution of the almost 100 Designations of Origin in Spain

Gómez A.C., Caldentey P., 1999.

**Signos distintivos en productos agroalimentarios.**

Distribución y Consumo, 45, 71-81. (Distinctive signals in agrofood products).

The paper starts talking about the importance to differentiated food products in the market. Authors say that one product can be considered different if it consists of some specific components not included in the rest of the products. However, they point

out that differentiation can also be obtained by giving an image or prestige to some specific attribute of the product. Later, they define quality as a set of different characteristics which meet consumers needs or desires. Those particular characteristics can be communicated to the consumers using some labels (signals). Those characteristics are the ingredients, method of production, geographical origin, etc., Therefore, a food product can be differentiated in the market pointing out the quality of one or more specific characteristics and using a label or signal to communicate it to the consumer.

In the rest of the paper authors describe the different mechanisms used to differentiate and qualify food products.

??Designation of origin

They provide a brief introduction of the Designation of origin foundations. After that, they describe the evolution and the actual developments of the Spanish regulation (including also a description of the regional regulation).

??European Regulation on Designation of Origin

They summary the European Regulation and related it to the Spanish one.

??Organic and integrated production

In Spain, organic production was considered a generic designation in 1988, so that, before the European Organic production regulation was introduced (Regulation 2092/91). Therefore, in 1994, once the Spanish regulation was approved which adapted the Spanish rules to the European 2092/91 Regulation.

Finally, they explain briefly one of the Spanish protection figures based on the Spanish Regulation of "Brands" called "Guarantee or Collective Brands" (Ley de Marcas, 1988). This type of protection is very similar to the Designation of Origin although it is different enough to be considered different (deeply discussion is provided in (Lopez Bustamante, 1996).

López Benitez, M., 1996.

### **Las denominaciones de origen.**

Cedecs. Editorial. Barcelona , 201 p. (Designations of Origin).

This is a book written by a lawyer which aim is to analyse the legal system of the Designation of Origin in Spain. It provides a deep description of all the topics related to the Designation of Origin in Spain. Therefore, it can be considered as a reference manual to understand the legal aspects of this protection figure. The book consists of two parts with different chapters in each of them.

The first part offers the delimitation and the concept of the Designation of Origin. The authors not only provide the evolution and the actual definitions of the different DO (specific, generic, etc.) but also try to differentiate the Designation of Origin from the Guarantee or Collective Brands designed in Spain by the Law of Brands (Ley de Marcas, 1988). This Law defines a collective protection figure which is very similar to the Designation of Origin. The author gives the different and similarities stating that the difference is vague but, at the end, he points out that both figures cannot be considered similar.

The second part deals with the description of the Spanish legal system of Designation of Origin. In the first chapter he provides an interesting discussion on the competences allocation between the Central Government and the Autonomous Governments. The second chapter describes the basic regulation, the third, the regulatory bodies (Consejos Reguladores) and the fourth gives some few ideas about the European Regulation.

## **2. SELECTION OF SCIENTIFIC AND RECENT (SINCE 1980) PAPERS, PUBLICATIONS, MEMORIES AND STUDIES IN THE COUNTRY (INCLUDING INTERNATIONAL AND NATIONAL MEETINGS HELD IN ENGLISH)**

### **2.1. Books 2001-1995**

López Benitez, M. (1996)

#### **Las denominaciones de origen.**

Cedecs. Editorial. Barcelona, 201 p. (Designations of Origin).

Mercasa (1995)

#### **Alimentos de España: denominaciones de origen y de calidad. Distribución y Consumo.**

Mercasa. Madrid. 430 p. (Foods of Spain: Designation of Origin).

### **2.2. Congress Proceedings, Journal Article, Book Sections, Thesis 2001-1989**

#### **2000**

Ablan E.

#### **Políticas de calidad en el sistema agroalimentario Español.**

Agroalimentaria, 10, pp 63-72. (Quality policies in the Spanish agro-food system).

**1999**

Gómez A.C. ; Caldentey P.

**Signos distintivos en productos agroalimentarios.**

Distribución y Consumo, 45, pp 71-81. (Distinctive signals in agrofood products).

**1998**

González J. ; Vassilakis G.

**La calidad de los productos agrícolas y alimenticios bajo el enfoque del derecho comunitario originario derivado tal como interpretado por el Tribunal de Justicia de la Comunidades Europeas.**

Jornadas sobre Denominaciones de Origen. December 1998. Zaragoza. Spain. (Food products quality and the legal European approach according to the Justice Supreme Court).

Herrero L.

**Denominaciones de Origen e Indicaciones Geográficas de los productos agroalimentarios: Reglamentación.**

Agricultura. Revista Agropecuaria. 793, pp 632-636. (Designation of Origin and Geographic Indications for food products: Regulation).

Pérez-Bustamante G.

**La denominación geográfica: su aplicación en la industria agroalimentaria tradicional española.**

Boletín Económico del ICE, 2563, pp 17-27. (Geographic Designation: application to the traditional agro-food industry in Spain).

Yravedra G.

**Las denominaciones geográficas y el Acuerdo ADPIC (Acuerdo de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el comercio).**

Agricultura. Revista Agropecuaria, 793, pp 646-648. (Geographical Designations and TRIPS Agreement (Trade Rights of Intellectual Property Agreement)).

**1997**

Pérez-Bustamante G.

**Denominaciones de Origen y Marcas de Garantía: una aplicación al caso Asturiano.**

Revista Asturiana de Economía, 8, pp 187-204. (Designation of Origin and Guarantee Labels: a case study for Asturias).

**1991**

Laso C.

**Política de calidad alimentaria: protección de los consumidores y expectativas de los productores.**

Revista de Estudios Agro-sociales, 157, pp 264-284. (Food quality policy: consumers' protection and producers' expectations).

**1987**

Fernandez-Novoa C.

**Análisis comparativo de las figuras concurrentes con la Denominación de Origen.**

Alimentaria 24 (183), pp 117-122. (Comparative analysis of the figures agreeing with the Designation of Origin)

## Discussion report

The number of papers dealing with this specific topic is very limited. In Spain, an important amount of work related to OLP has been done due to the long tradition and importance of those products but, they have focused mainly on assessing consumers acceptability of these products or economic importance in specific areas. Besides, *the tasks of this WP*: i) to clarify the OLP concepts and compare the different definition; and ii) to understand how different legal protection instruments have worked out, their positive and negative effects, and the consequences of EC Regulation 2081/92 implementation in EU countries, *are not tasks* normally undertaken by researchers in agricultural economics but by lawyers or decision makers from different institutions.

Therefore, the adding value of this workpackage must be twofold:

- ??to collect from outside of our discipline all the valuable information from people working in different institutions (lawyers, decision makers, etc.)
- ??to make an analytical work in order to define and clarify the state of the art in the definition and regulation of OLP in each EU country as well as to compare among them

The output from this analysis will be important for the agents working in different institutions and for the rest of workpackages.

In Spain, there are three main aspects to be analysed:

??Spanish Regulation on OLP: origin and perspectives

From the previous analysis can be seen that the first regulation on OLP in Spain dated from early last century and it was only for wine products. The actual regulation (Ley 25/1970, Estatuto de la Viña, del vino y de los alcohols) covered also only wine but giving the possibility to be extended to other food products. Therefore, from 1970 till 1992, a huge number of regulations were introduced in order to accommodate this one to new products and to the new Spanish situation. When in 1992, the EU issue the Regulation 2081/92, the Spanish government only needs to make the correspondence between the Designation of Origin and Geographic Indications to the existing Spanish "Denominaciones de Origen" because they were very similar in essence. Since then, both regulations are working together without problems.

However, a big debate have been opened among people dealing with OLP products about the need to change our Regulation (Ley 25/1970, Estatuto de la Viña, del vino y de los alcohols) to the new circumstances. The debate is not finished yet and there is also a proposal for a new regulation.

??Allocation of competences between the Central Government and the Autonomous Governments

In our political system, the Governments for the different regions have competences in some themes. In the case of OLP products the distribution of competences is not clear and the actual situation is that the Central Government makes the general Regulation on OLP for the whole country, while the Autonomous regions undertake the application of this Regulation. Therefore, the approval of a new OLP product is taken in the Region but it must be ratified by the Central Government which is in charge of the application for the Registration in the EU as a protected food name.

Moreover, the Regional Government can promote the creation of regional labels which many times are based on the Law of Brands (Ley de Marcas, 1988).

??Spanish Regulation on Guarantee or collective Brands: Ley de Marcas, 1988

As it has been stated previously, in Spain, it is possible to label some products under the "Ley de Marcas, 1988". This Law gives the possibility to create not only individual private brands but also collective brands based on the origin characteristics of the product. In this case, a group of producers, retailers and also the regional administration can apply for the recognition of one of those labels for a product with some specific characteristics (origin, method of production, etc.). To get the approval they must accomplished some requirements defined in the Law. Usually, those requirements are not as strict as the requirements in the Designation of Origin Regulation.

The differences between them are important enough to consider them different but they have also important similarities. To analyse the implication of the coexistence of these two types of protection in the Spanish food market is very important and needed.

Finally, I provide the list of the Spanish Regulation on OLP products (Appendix I).

## APPENDIX I

### List of Spanish Regulation on OLP Products (Designation of Origin, Geographic Indication and Guarantee Labels) (Legislación Española sobre Denominaciones de calidad)\*

LEY 25/1970, de 2 de diciembre (BOE de 5 de diciembre). Estatuto de la Viña, del Vino y de los Alcoholes.

- ?? Derogados los artículos 89.1c) y 101.6d) por: Real Decreto 2004/1979 (ver 21 BIS).
- ?? Derogados los artículos 75 y 76 por: Ley 2/1993 (ver 74).
- ?? Derogados los artículos 36, 37, 42, 43, 44, 55 y 56 por: Ley 8/1996 (ver 80).
- ?? Se habilita al Gobierno para modificar las cuantías establecidas en el apartado 2 del artículo 131 por: Ley 55/1999, de 29 de diciembre (ver 83).

DECRETO 835/1972, de 23 de marzo (BOE de 11 de abril), por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 25/1970, Estatuto de la Viña, del Vino y de los Alcoholes.

- ?? Corrección de errores en BOE de 31 de julio de 1972.
- ?? Derogado, en lo que se oponga, por: Decreto 1228/1975 (ver 13).
- ?? Modificado por:
  - o Real Decreto 612/1985 (ver 44)
  - o Real Decreto 1129/1985 (ver 46)
  - o Real Decreto 1195/1985 (ver 47)
  - o Real Decreto 799/1989 (ver 69)
  - o Real Decreto 1045/1990 (ver 70)
- ?? Derogados algunos artículos y apartados de los anexos por: Ley 8/1996 (ver 80).

DECRETO 3711/1974, de 20 de diciembre (BOE de 31 de enero de 1975), por el que se incluyen al aceite de oliva, al queso y al jamón curado en el régimen de denominaciones de origen y denominaciones específicas establecido en la Ley 25/1970 de 2 de diciembre.

REAL DECRETO 972/1982, de 2 de abril (BOE de 18 de mayo), por el que se amplía al amparo de la Ley 25/1970, de 2 de diciembre, el régimen de denominaciones de origen y denominaciones específicas a determinados productos (judías secas, lentejas, garbanzos y arroz).

REAL DECRETO 830/1984, de 11 de abril (BOE de 3 de mayo), por el que se incluye el espárrago en el régimen de denominaciones de origen y denominaciones específicas, establecido en la Ley 25/1970 de 2 de diciembre.

REAL DECRETO 1573/1985, de 1 de agosto (BOE de 6 de septiembre), por el que se regulan las denominaciones genéricas y específicas de productos alimentarios.

REAL DECRETO 2671/1985, de 18 de diciembre (BOE de 4 de febrero de 1986), por el que se incluyen los pimientos en el régimen de denominaciones de origen, genéricas y específicas, establecido en la Ley 25/1970 de 2 de diciembre.

\* Ley = Law; Reglamento = Regulation; ("Decreto", "Real Decreto" and "Orden" are different ways to approve different regulations)

REAL DECRETO 1297/1987, de 9 de octubre (BOE de 20 de octubre), por el que se incluyen las carnes frescas y los embutidos curados en el régimen de denominaciones de origen y denominaciones específicas, establecido en la Ley 25/1970 de 2 de diciembre [ ver X, 58 ].

REAL DECRETO 728/1988, de 8 de julio (BOE de 12 de julio), por el que se establece la normativa a que deben ajustarse las denominaciones de origen, específicas y genéricas, de productos agroalimentarios no vinicos.

REAL DECRETO 759/1988, de 15 de julio (BOE de 21 de julio), por el que se incluyen los productos agroalimentarios obtenidos sin el empleo de productos químicos de síntesis, en el régimen de denominaciones de origen genéricas y específicas, establecido en la Ley 25/1970, de 2 de diciembre.

- ?? Corrección de errores en BOE de 10 de agosto de 1988.

ORDEN DE 11 DE NOVIEMBRE DE 1988 (BOE de 23 de noviembre), por la que se reconoce con carácter provisional la denominación genérica "Productos agroalimentarios obtenidos sin empleo de productos químicos de síntesis".

?? Derogada por: Orden de 30 de septiembre de 1989.

ORDEN DE 30 DE SEPTIEMBRE DE 1989 (BOE de 4 de octubre), por la que se reconoce con carácter provisional la denominación genérica "Agricultura Ecológica".

?? Deroga la Orden de 11 de noviembre de 1988.

ORDEN DE 4 DE OCTUBRE DE 1989 (BOE de 5 de octubre), por la que se aprueba el Reglamento de la denominación genérica "Agricultura Ecológica" y su Consejo Regulador.

?? Corrección de errores por Orden de 3 de noviembre de 1989.

?? Derogada por: Orden de 26 de septiembre de 1996.

ORDEN DE 3 DE NOVIEMBRE DE 1989 (BOE de 11 de noviembre), por la que se corrigen errores de la de 4 de octubre de 1989.

REAL DECRETO 251/1990, de 23 de febrero (BOE de 28 de febrero), por el que se incluyen la miel, los frutos secos y los turrones en el régimen de denominaciones de origen, genéricas y específicas, establecido en la Ley 25/1970, de 2 de diciembre .

REAL DECRETO 645/1990, de 18 de mayo (BOE de 25 de mayo), por el que se aprueba el Reglamento para la ejecución de la Ley 32/1988 de 10 de noviembre, de Marcas. (BOE de 12 de noviembre) .

REAL DECRETO 1254/1990, de 11 de octubre (BOE de 18 de octubre), por el que se regula la utilización de nombres geográficos protegidos por denominaciones de origen, genéricas y específicas, en productos agroalimentarios.

?? Modificado el artículo único y derogada la disposición adicional 1ª por: Real Decreto 1396/1993

REAL DECRETO 1554/1990, de 30 de noviembre (BOE de 4 de diciembre), por el que se incluyen las frutas de hueso, las frutas de pepita, las fresas, los fresones, la chufa y la horchata en el régimen de denominaciones de origen, genéricas y específicas, establecido en la Ley 25/1970, de 2 de diciembre.

REAL DECRETO 729/1993, de 14 de mayo (BOE de 3 de junio) por el que se incluye las salazones cárnicas en el régimen de denominaciones de origen, genéricas y específicas, establecido en la Ley 25/1970 de 2 de diciembre

REAL DECRETO 730/1993, de 14 de mayo (BOE de 3 de junio), por el que se incluyen las berenjenas en el régimen de denominaciones de origen, genéricas y específicas, establecido en la Ley 25/1970, de 2 de diciembre

REAL DECRETO LEY 14/1993, de 4 de agosto (BOE de 20 de agosto), por el que se modifica la disposición adicional 3ª y la disposición transitoria 2ª de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre.

REAL DECRETO 1396/1993, de 4 de agosto (BOE de 12 de octubre) por el que se modifica el Real Decreto 1254/1990, de 11 de octubre, por el que se regula la utilización de nombres geográficos protegidos por denominaciones de origen, genéricas y específicas en productos agroalimentarios.

?? Deroga la disposición adicional 1ª y modifica el artículo único del Real Decreto 1254/1990 de 11 de octubre (ver 21).

ORDEN DE 6 DE OCTUBRE DE 1993 (BOE de 14 de octubre) sobre el procedimiento para las solicitudes de registro de certificaciones de características específicas de los productos agrícolas y alimenticios, a los efectos del Reglamento (CEE) 2082/92, del Consejo, de 14 de julio de 1992, relativo a la certificación de las características específicas de los productos agrícolas y alimenticios.

REAL DECRETO 1852/1993, de 22 de octubre (BOE de 26 de noviembre) sobre producción agrícola ecológica y su indicación en los productos agrarios y alimenticios.

?? Desarrollado por : Orden de 14 de marzo de 1995.

ORDEN DE 25 DE ENERO DE 1994 (BOE de 27 de enero), por la que se precisa la correspondencia entre la legislación española y el Reglamento (CEE) 2081/1992, en materia de denominaciones de origen e indicaciones geográficas de los productos agroalimentarios.

REAL DECRETO 598/1994, de 8 de abril (BOE de 19 de mayo), por el que se establecen normas para la aplicación del Reglamento (CEE) nº 880/1992, de 23 de marzo, relativo a un sistema comunitario de concesión de etiqueta ecológica.

REAL DECRETO 1643/1999, de 22 de octubre (BOE de 5 de noviembre), por el que se regula el procedimiento para la tramitación de las solicitudes de inscripción en el Registro Comunitario de las Denominaciones de Origen Protegidas y de las Indicaciones Geográficas Protegidas.

